



CDSN COVID Response Recommendations and Future Directions

On April 27th, members of the *Canadian Defence and Security Network*, along with participants from MINDS-funded networks (SPNET, DSF, NAADSN) met online to develop preliminary answers to questions we received from the MINDS program at the Department of National Defence as well as questions we developed. The questions largely fit into the five themes of the CDSN: Operations, Security, Personnel, Procurement, and Civil-Military Relations. Below, we briefly present the responses which represent a consensus (not every individual or organization agreed to every single response). The CDSN will develop fuller discussions over the next few months, but the urgency of the crisis compels us to release our recommendations and questions as soon as we can.

Before discussing each group's findings, one common theme emerged from each group's discussion: The **government ought to consider a new Defence Policy Review** as many of the assumptions of the previous one have shifted. Many group findings overlapped with other groups.

Operations

What role is there for the CAF to support Canada during and after the pandemic?
COVID 19 is expected to change the nature of conflict in the following ways:

- Borders are expected to matter more (both domestic and international)
- Authoritarian regimes will both harden and may be more financially vulnerable
- Revisionist powers are likely to engage in more disinformation operations
- New adversaries may emerge especially as US leadership/priorities are uncertain
- Allied priorities may change
- The pandemic can be used as an asymmetric weapon
- Poor humanitarian conditions will amplify existing tensions leading to more refugees and internally displaced peoples

GOC should survey the nature and rationale for allied responses to COVID and new defence and security priorities. These discussions must inform the return to a new "normal" operational stance.



Security

How has COVID-19 changed the geopolitical landscape? What are the likely short-term impacts of the pandemic on international relations, defence and security?

- **Gives hostile players—Russia, China, Iran, etc—additional leverage** in their regions with more fodder for cyber/hybrid efforts.
- **Create openings for cooperation and institutional adaptation of the WHO** where Canada can offer leadership & promote civil-mil expertise development for pandemic collaboration.
- **Human security dialogue shifting** – a non-military threat is creating great harm. Global and national level social inequalities will be exacerbated by the crisis, given that women, minorities and poorer individuals appear to be among the most affected.
- **Globalization threatened** as local production of PPE, vaccines, treatment become imperative.

If deployment is increasingly 'local' how might this impact the relationships that CAF has with other 'security providers', such as local police, academics, the public, health officials, etc.

- There should be a **standing committee or task force for dealing with CAF deployments in Canada** so that provinces, federal departments, and other relevant actors have familiarity with CAF capabilities and procedures and for the CAF to have similar understanding of its partners with a Deputy Minister responsible for reporting to the Prime Minister. Canada might want to consider developing a FEMA (Federal Emergency Management Agency) type organization within Public Safety or create a new agency entirely or resurrect the Public Safety and Emergency Preparedness.

Personnel

How does Op Laser impact preparedness and readiness? Do we need to think of an increased role for the reserves as we think of potential future pandemics? How is Op Laser impacting the willingness to deploy of both the reg force and reserves?

- The **reg force and reserves are impacted differently**. One key consideration here is the lack of job security reservists might have in their day job & how that impact deployability.
- **Deployments during pandemic creates additional stressors on military families** as usual resources are not available, plus kids are not in school. It is harder to deploy when your own family is not safe and secure and is exacerbated for dual-military couples.
- **Reservations** were expressed about the CAF stepping into **eldercare**. This drains the CAF of its own healthcare capability and is not a sustainable solution.



Procurement

What are the assumptions for 10% or 20% reductions in the defence budget? Particularly in terms of the timing and process involved in either set of cuts?

- Govt may allow departments to identify potential cuts or it may freeze spending and ask departments to find savings. **Unclear whether/how cuts may play out.**
- **Avoid equal misery.** Some parts of the CAF will have to be cut further than others, cutting proportionately leads to significant inefficiencies.
- **Focus on outputs and enterprise level optimization** as a means to generate efficiency and savings.

How can DND/CAF help to grow the economy following COVID-19?

- As demand was cut by order of government, there is **no need to stimulate economy.**
- If stimulus is desired, **spending on the CAF is not the best tool.** Focus should be on lump sum payments to low income earners and infrastructure investments.

Civil-Military Relations

How can the CAF work more closely with other government departments and agencies, civil society organizations, and the communities in which they serve to prepare for and prevent the spread of infectious disease?

- **Develop and disseminate Principles of Involvement** that define what the CAF can and cannot do in Canada during the pandemic, both in terms of capability and legal restrictions, akin to rules of engagement but unclassified.
- This is a **rare opportunity** to demonstrate the work of CAF members to other Canadians. Doing it well may help in the post-COVID budget fight and boost recruitment.

How can the DND/CAF further leverage social media/digital applications for flat (vs hierarchal) communications?

- **Develop a better capacity for virtual collaboration.** Consider reforming security classification so that more work can be done over unclassified systems.
- The digital space is more than just a domain for cyber conflict with the pandemic revealing much confusion about not just how to analyze the data but whether the data is good. **Need to recruit and train people with data analytics capabilities.**
- **Assess online training resources** being used while much of DND/CAF is staying at home, to determine which ones work best, which features/designs get more engagement.
- No consensus on whether it is CAF's responsibility to defend Canadian "cognitive" sovereignty. Who should be fighting against foreign disinformation campaigns aimed at public? **More clarity needed from gov't about CAF's role in disinformation fight.**



COVID - Recommandations de réponse du RCDS et orientations futures

Les membres du Réseau canadien sur la défense et la sécurité, ainsi que les participants des réseaux de recherches (SPNET, DSFG, RDSNAA) financés par le programme Mobilisation des idées nouvelles en matière de défense et de sécurité (MINDS) du Département de la défense nationale (MDN) se sont rencontrés virtuellement le 27 avril 2020 pour discuter à la fois des questions que nous avons reçues du Ministère et des questions que nous avons proposées. Les questions s'inspirent en grande partie des cinq thèmes du Réseau canadien sur la défense et la sécurité (RCDS): Opérations, Sécurité, Personnel, Approvisionnement et Relations civilo-militaires. Ci-dessous, nous présentons brièvement les réponses qui représentent une partie et non pas l'ensemble de la discussion. Le RCDS entamera des discussions plus approfondies au cours des prochains mois, mais l'urgence de la crise nous oblige à publier nos recommandations et nos questions le plus rapidement possible.

Nous avons partagé, ci-dessous, les grandes lignes qui ont encadré nos discussions. A priori, les participants étaient tous d'accord que le MDN, dans les circonstances actuelles, devrait considérer un nouvel Examen de la politique de défense pour renforcer les capacités des Forces armées canadiennes (FAC) en tenant compte des réalités de la pandémie de la COVID-19, ce que le dernier Examen n'avait pas pu prendre en considération au moment où il a été rédigé.

Opérations

Quel rôle les FAC peuvent-elles jouer afin de soutenir le Canada durant et après la pandémie ?

La COVID-19 changera la nature des conflits de la manière suivante:

- Les frontières auront plus d'importance.
- Les régimes autoritaires vont à la fois se durcir et être plus vulnérables financièrement.
- Les puissances révisionnistes seront susceptibles de s'engager davantage dans des opérations de désinformation.
- De nouveaux adversaires pourraient émerger.
- Les priorités de nos alliés vont changer.
- La pandémie peut être utilisée comme arme asymétrique.
- Les mauvaises conditions humanitaires amplifieront les tensions existantes, ce qui entraînera un plus grand nombre de réfugiés et de personnes déplacées.



Le gouvernement du Canada devrait étudier la nature et la justification des réponses des alliés à la COVID-19 et les nouvelles priorités en matière de défense et de sécurité. Ces discussions doivent éclairer le retour à une nouvelle posture opérationnelle « normale ».

Sécurité

Comment la Covid-19 a-t-elle changé le paysage géopolitique? Quels sont les potentiels impacts à court terme de la pandémie sur les relations internationales, la défense et la sécurité ?

- **Les pays autoritaires comme la Russie, la Chine, l'Iran, etc., pourraient exploiter la pandémie** comme levier supplémentaire dans leurs régions, notamment pour amplifier leurs efforts cybernétiques/hybrides.
- **La pandémie pourrait entraîner des réformes au sein des OIG comme l'OMS.** Le Canada peut offrir du leadership et promouvoir le développement d'une expertise militaire civile pour la collaboration en cas de pandémie.
- **Les inégalités sociales aux niveaux mondial et national seront exacerbées par la crise**, étant donné que les femmes, les minorités et les personnes les plus démunies semblent être parmi les plus touchées. La pandémie est une occasion pour entamer une conversation sur la sécurité humaine.
- Avec les répercussions de la pandémie (manque de production d'EPI, de médicaments, par exemple), **la mondialisation va être mise en question.**

Si le déploiement est surtout « local », comment cela pourrait-il avoir un impact sur les relations qu'entretiennent les FAC avec les autres intervenants en matière de sécurité, comme la police locale, la communauté académique, le public, les responsables du domaine de la santé, etc.?

- Il devrait y avoir un **comité permanent ou un groupe de travail pour s'occuper des déploiements des FAC au Canada** afin que les provinces, les ministères fédéraux et les autres intervenants concernés connaissent bien les capacités et les procédures des FAC, mais aussi afin que les FAC aient une compréhension similaire de leurs partenaires avec un sous-ministre responsable qui relève directement du premier ministre. Le Canada pourrait également envisager de créer une organisation du type FEMA (Agence fédérale de gestion des urgences) au sein de la Sécurité publique du Canada ou créer une nouvelle agence entièrement ou sous le parrainage de la Sécurité publique et de la Protection civile.



Personnel

Quel est l'impact de Op Laser sur la préparation des FAC ? Devons-nous penser à un rôle accru pour les réserves dans le cas potentiel de futures pandémies ? Comment le Op Laser influence-t-il la volonté de déployer des forces régulières et des réserves ?

- **Les forces régulières et les réserves sont touchées différemment.** Les réservistes craignent souvent de perdre leurs emplois s'ils prennent un congé sans solde pour qu'ils puissent être déployés.
- **Les déploiements pendant une pandémie créent un stress supplémentaire pour les familles** des FAC. Les parents doivent concilier avec la scolarisation à la maison, les garderies qui sont fermées, etc. Ce stress se multiplie si les familles ont deux parents dans les FAC, et si elles n'ont pas de recours à la famille étendue (grands-parents, par exemple) pour des raisons de distanciation sociale.
- **Des doutes ont été exprimés** au sujet de la participation des FAC aux soins aux aînés. Cela prive les FAC de leur propre capacité de soins de santé et n'est pas une solution à long terme.

Approvisionnement

Quelles sont les hypothèses pour des réductions de 10% ou 20% dans le budget de la défense, particulièrement en matière de temps et de processus impliqués dans les deux cas de coupes ?

- Le gouvernement peut permettre aux départements d'identifier les restrictions possibles ou il peut geler les dépenses et demander aux ministères de trouver des économies. Comme nous n'avons pas de boule de cristal, **il est difficile de prédire comment la situation va évoluer à long terme.**
- **Il faut éviter une misère égale.** Certaines parties des FAC doivent être plus affectées que d'autres, la réduction proportionnelle entraînant des inefficacités.
- **Se concentrer sur les résultats et l'optimisation** des FAC afin de générer des économies et plus d'efficacité.

Comment les FAC/MDN peuvent-elles aider à stimuler l'économie suite à la COVID-19?

- **Les FAC ne sont pas en mesure de stimuler l'économie.**
- Si l'on souhaite stimuler l'économie, **les FAC ne sont pas le meilleur outil.** L'accent devrait être mis sur les paiements forfaitaires aux personnes à faibles revenus et sur les investissements dans l'infrastructure.



Relations civilo-militaires

Comment les FAC peuvent-elles travailler plus conjointement avec les autres départements et agences du gouvernement, les organisations de la société civile et les communautés dans lesquelles elles servent, afin de préparer et prévenir la propagation de maladie contagieuse ?

- **Élaborer et diffuser des principes de participation** qui définissent ce que les FAC peuvent et ne peuvent pas faire au Canada pendant la pandémie - le plan des capacités ainsi que des restrictions juridiques, comme les règles d'engagement, mais non classifié.
- Les FAC dans nos communautés ont l'**occasion de démontrer** le travail et le rôle des membres des FAC à d'autres Canadiens. Si les FAC peuvent démontrer ce qu'elles font dans les frontières canadiennes, cela va les aider post-COVID-19 à résister aux coupes budgétaires.

Comment les FAC/MDN peuvent-elles utiliser davantage les médias sociaux/applications numériques pour des communications plus horizontales (vs hiérarchique) ?

- **Développer une meilleure capacité de collaboration virtuelle.** Envisager de réformer la classification de sécurité afin qu'il soit possible de faire plus de travail sur les systèmes non classifiés.
- L'espace numérique est plus qu'un simple domaine de cyber-conflit, avec la pandémie révélant beaucoup de confusion sur la façon non seulement d'analyser les données, mais aussi de vérifier si les données sont bonnes. **Besoin de recruter et de former des personnes ayant des capacités d'analyse de données.**
- **Évaluer les ressources de formation en ligne utilisées** pendant qu'une grande partie du MDN et des FAC reste à la maison, afin de déterminer celles qui fonctionnent le mieux, les caractéristiques et les conceptions qui suscitent un plus grand engagement.
- Il n'y a pas de consensus sur la responsabilité des FAC à défendre la souveraineté « cognitive » du Canada. Qui devrait lutter contre les campagnes étrangères de désinformation destinées au public ? **Il faut plus de clarté de la part du gouvernement au sujet du rôle des FAC dans la lutte contre la désinformation.**